



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XLX/282/2011

RAPORT

asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.15/1968 - Codul Penal al României și a Legii nr.286/2009 privind Codul penal**

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L318/2011**, a fost sesizată, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.15/1968 - Codul Penal al României și a Legii nr.286/2009 privind Codul penal**, inițiatori Anastase Roberta Alma - deputat PD-L; Ganț Ovidiu Victor - deputat FDGR (minorități); Iorguș Zanfir - deputat PD-L; Spînu Teodor-Marius - deputat PD-L; Stavrositu Maria - deputat PD-L; Voicu Mădălin-Ștefan - deputat PSD; Voinescu-Cotoi Sever - deputat PD-L.

Consiliul Legislativ a transmis un **aviz favorabil, cu observații și propuneri**. Guvernul **susține** adoptarea propunerii legislative, sub rezerva însușirii amendamentelor transmise prin Punctul său de vedere.

Comisia pentru drepturile omului a transmis **aviz negativ**.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea a două Coduri penale : Codul penal în vigoare și cel adoptat prin Legea nr. 286/2009, care urmează să intre în vigoare în câteva luni de zile. Astfel, s-a urmărit legiferarea imprescriptibilității răspunderii penale și a executării pedepsei în cazul tuturor infracțiunilor care au avut ca urmare moartea victimei. Totodată, se propune modificarea normelor referitoare la imprescriptibilitatea infracțiunilor contra păcii și omenirii, pentru corelare cu dispozițiile Convenției asupra imprescriptibilității crimelor de război și a crimelor contra umanității, adoptată de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite la 26 noiembrie 1968, ratificată de România prin Decretul nr. 547/1969.

Membrii comisiei, pe parcursul mai multor ședințe, cu participarea reprezentanților Ministerului Justiției, au analizat inițiativa legislativă și au

concluzionat că, în forma prezentată, aceasta nu poate fi adoptată, din următoarele considerente :

- completarea prevederilor referitoare la imprescriptibilitatea infracțiunilor de genocid, contra umanității și de război cu sintagma „*indiferent de data la care au fost comise*“ este superfluă, legea penală română prevăzând (deja) în mod expres imprescriptibilitatea acestor infracțiuni;
- stabilirea imprescriptibilității infracțiunilor praeterintenționate care au avut ca urmare moartea victimei este excesivă, urmarea mai gravă fiind produsă din ușurința sau neglijența infractorului.

În consecință, la solicitarea Comisiei juridice, reprezentanții Ministerului Justiției au formulat unele amendamente, urmărind anumite obiective :

1. imprescriptibilitatea infracțiunilor contra păcii și omenirii, a infracțiunilor consumate de omor, omor calificat și omor deosebit de grav. Astfel, s-a urmărit excluderea de la aplicarea imprescriptibilității a faptelor de omor rămase în forma tentativei, dar s-a adoptat includerea infracțiunilor care au, în conținutul lor constitutiv, infracțiuni de omor, spre exemplu, infracțiunile de terorism;
2. imprescriptibilitatea infracțiunilor prevăzute de prezentul cod sau de legi speciale, comise în forma consumată, care au ca element constitutiv aceste fapte, dacă legea prevede pentru ele pedeapsa detențiunii pe viață sau pedeapsa închisorii de 20 de ani sau mai mare;
3. excluderea de la imprescriptibilitate a infracțiunilor praeterintenționate urmate de moartea victimei, pericolul social nefiind la fel de ridicat ca la cele intenționate prin care se urmărește uciderea unei persoane;
4. excluderea de la imprescriptibilitate a infracțiunii de pruncucidere;
5. excluderea de la imprescriptibilitate a răspunderii penale și a executării pedepsei în cazul infracțiunilor de omor prevăzute la art. 174-176 pentru care nu s-a împlinit termenul de prescripție la data intrării în vigoare a acestei dispoziții, pentru a nu încălca principiul neretroactivității legii, consfințit de art. 15 alin. (2) din Constituție.

În ședința din 14 iunie 2011, cei 7 membri prezenți ai Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au hotărât să adopte un **raport de admitere, cu amendamentele** cuprinse în anexa care face parte integrantă din raport.

Din dezbaterele care au avut loc în ședințele comisiei, ca urmare a analizării observațiilor transmise de Consiliul Legislativ și de Guvern, s-a învederat necesitatea formulării anumitor amendamente, la propunerea Ministerului Justiției, care să fie transmise Consiliului Legislativ, spre o nouă avizare. Astfel, în ședința de marți, 14 iunie, membrii Comisiei juridice au

adoptat propunerea legislativă, cu amendamentele reformulate prin însușirea observațiilor celui de-al doilea aviz al Consiliului Legislativ.

Inițiativa legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează să fie supusă votului plenului Senatului cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Senatul, potrivit prevederilor art. 75 alin.(1) din Constituția României și ale art. 88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, are în competență inițiativa legislativă, spre dezbateră, ca primă Cameră sesizată.

Președinte,

Senator Toni Greș



Secretar,

Senator Florin Mircea Andrei



Redactat,

Camelia Popescu

AMENDAMENTE ADOPTATE

La Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 15/1968 – Codul Penal al României și a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

	PROIECT DE LEGE	Amendamente adoptate prin însușirea observațiilor din cele două avize ale Consiliului Legislativ	Observații, comentarii
1	<p>Titlul :</p> <p>„Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 15/1968 – Codul penal și a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal”</p>	<p>Titlul :</p> <p>„Lege pentru modificarea Codului penal și a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal”</p>	
2	<p>Art. 1 – Legea nr. 15/1968 – Codul penal al României, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 65 din 16 aprilie 1997, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>La art. 121, alineatul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Prescripția nu înăltură răspunderea penală în cazul:</p> <p>a) infracțiunilor contra păcii și omenirii, data la care au fost comise;</p> <p>b) infracțiunilor prevăzute la art. 174-176 și al infracțiunilor intenționate urmate de moartea victimei.”</p>	<p>Art. 1 – Codul penal, republicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 65 din 16 aprilie 1997, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>1. Alineatul 2 al articolului 121 va avea următorul cuprins:</p> <p>„Prescripția nu înăltură răspunderea penală în cazul:</p> <p>a) infracțiunilor contra păcii și omenirii;</p> <p>b) infracțiunile de omor prevăzute la art. 174 - 176, comise în forma consumată, precum și infracțiunile prevăzute de prezentul cod sau de legi speciale, comise în formă consumată, care au ca element constitutiv aceste fapte, dacă legea prevede pentru ele pedeapsa detențiunii pe viață sau pedeapsa închisorii de 20 de ani sau mai mare.</p>	<p>Textul cuprinde o referire la alte infracțiuni din Codul penal sau din legi speciale care ar avea absorbită infracțiunea de omor, comise, de asemenea, în formă consumată, iar trimiterea la limita de 20 de ani sau mai mare cu privire la acestea reflectă, pe de o parte, limbajul prescripției pe noul cod, iar pe de altă parte sugerează caracterul excepțional al măsurii, exclude i. de pruncucidere și ucidere la cererea victimei din NCP, și confirmă, totodată, excluderea infracțiunilor praefertentionate.</p>

	PROIECT DE LEGE	Amendamente adoptate prin însușirea observațiilor din cele două avize ale Consiliului Legislativ	Observații, comentarii
3	<p>Art. 2 – Legea nr. 15/1968 – Codul penal al României, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 65 din 16 aprilie 1997, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>La art. 121, după alineatul 2 se adaugă un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:</p> <p>„(3) <i>Prescripția nu înlătură răspunderea penală nici în cazul infracțiunilor prevăzute la alin.(2) lit. b) pentru care nu s-a stabilit termenul de prescripție, generală sau specială, la data intrării în vigoare a acestei dispoziții.</i>”</p>	<p>- se elimină art. 2.</p>	<p>- prevederea este contrară dispozițiilor art. 15 alin. (2) din Constituție.</p>
4	<p>Art. 3 – Legea nr. 15/1968 – Codul penal al României, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 65 din 16 aprilie 1997, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>La art. 125, alineatul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) <i>Prescripția nu înlătură executarea pedepselor principale în cazul:</i></p> <p><i>a) infracțiunilor contra păcii și omenirii;</i></p> <p><i>b) infracțiunilor de omor prevăzute la art. 174 - 176, comise în forma consumată, precum și infracțiunile prevăzute de prezentul cod sau de legi speciale, comise în formă consumată, care au ca element constitutiv aceste fapte, dacă legea prevede pentru ele pedeapsa detențiunii pe viață sau pedeapsa închisorii de 20 de ani sau mai mare.</i></p>	<p>2. Alineatul 2 al articolului 125 va avea următorul cuprins:</p> <p>„<i>Prescripția nu înlătură executarea pedepselor principale în cazul:</i></p> <p><i>a) infracțiunilor contra păcii și omenirii;</i></p> <p><i>b) infracțiunilor de omor prevăzute la art. 174 - 176, comise în forma consumată, precum și infracțiunile prevăzute de prezentul cod sau de legi speciale, comise în formă consumată, care au ca element constitutiv aceste fapte, dacă legea prevede pentru ele pedeapsa detențiunii pe viață sau pedeapsa închisorii de 20 de ani sau mai mare.</i></p>	
5	<p>Art. 4 – Legea nr. 15/1968 – Codul penal al României, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 65 din 16 aprilie 1997, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>„(3) <i>Prescripția nu înlătură executarea pedepselor principale nici în cazul infracțiunilor prevăzute la</i></p>	<p>- se elimină art. 4.</p>	<p>- prevederea este contrară dispozițiilor art. 15 alin. (2) din Constituție.</p>

	PROIECT DE LEGE	Amendamente adoptate prin însușirea observațiilor din cele două avize ale Consiliului Legislativ	Observații, comentarii
6	<p>alin.(2) lit. b) pentru care, la data intrării în vigoare a acestei dispoziții, nu s-a împlinit termenul de prescripție a executării.”</p> <p>Art. 5 – Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 510 din 24 iulie 2009, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>La art. 153, alineatul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Prescripția nu înlătură răspunderea penală în cazul:</p> <p>a) infracțiunilor de genocid, contra umanității și de război;</p> <p>b) infracțiunilor de omor prevăzute la art. 188 și 189, comise în forma consumată, precum și infracțiunile prevăzute de prezentul cod sau de legi speciale, comise în formă consumată, care au ca element constitutiv aceste fapte, dacă legea prevede pentru ele pedeapsa detențiunii pe viață sau pedeapsa închisorii de 20 de ani sau mai mare.”</p>	<p>Art. II – Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 510 din 24 iulie 2009, se modifică după cum urmează:</p> <p>1. Alineatul (2) al articolului 153 va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Prescripția nu înlătură răspunderea penală în cazul:</p> <p>a) infracțiunilor de genocid, contra umanității și de război;</p> <p>b) infracțiunile de omor prevăzute la art. 188 și 189, comise în forma consumată, precum și infracțiunile prevăzute de prezentul cod sau de legi speciale, comise în formă consumată, care au ca element constitutiv aceste fapte, dacă legea prevede pentru ele pedeapsa detențiunii pe viață sau pedeapsa închisorii de 20 de ani sau mai mare.</p>	
7	<p>Art. 6 – Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 510 din 24 iulie 2009, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>La art. 153, după alineatul 2 se adaugă un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:</p> <p>„(3) Prescripția nu înlătură răspunderea penală nici în cazul infracțiunilor prevăzute la alin.(2) lit. b) pentru care nu s-a stabilit termenul de prescripție, generală sau specială, la data intrării în vigoare a acestei dispoziții.”</p>	<p>- se elimină art. 6.</p>	<p>Textul nu mai este necesar, în condițiile modificării art. 121 alin. (2) și art. 125 alin. (2) din Codul penal actual, întrucât, la data intrării în vigoare a Noului Cod penal, nu se va mai pune problema unor situații tranzitorii, toate infracțiunile contra păcii și omenirii și cele prevăzute la art. 174-176 din Codul penal actual, precum și infracțiunile de genocid, contra umanității și de război și cele prevăzute la art. 188 și 189 din noul Cod penal fiind imprescriptibile.</p>
8	<p>Art. 7 – Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 510 din 24 iulie 2009, se modifică și se</p>	<p>2. Alineatul 2 al articolului 161 va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Prescripția nu înlătură executarea pedepselor</p>	

	PROIECT DE LEGE	Amendamente adoptate prin însușirea observațiilor din cele două avize ale Consiliului Legislativ	Observații, comentarii
	<p>completează după cum urmează:</p> <p>La art. 161, alineatul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Prescripția nu înlătură executarea pedepșelor principale în cazul:</p> <p>a) infracțiunilor de genocid, contra umanității și de război, indiferent de data la care au fost comise;</p> <p>b) infracțiunilor prevăzute la art. 188 și 189 și al infracțiunilor intenționate urmate de moartea victimei.”</p>	<p>principale în cazul:</p> <p>a) infracțiunilor de genocid, contra umanității și de război;</p> <p>b) infracțiunile de omor prevăzute la art. 188 și 189, comise în forma consumată, precum și infracțiunile prevăzute de prezentul cod sau de legi speciale, comise în formă consumată, care au ca element constitutiv aceste fapte, dacă legea prevede pentru ele pedeapsa detențiunii pe viață sau pedeapsa închisorii de 20 de ani sau mai mare.</p>	
9	<p>Art. 8 – Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 510 din 24 iulie 2009, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>La art. 161, după alineatul 2 se adaugă un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:</p> <p>„(3) Prescripția nu înlătură executarea pedepșelor principale nici în cazul infracțiunilor prevăzute la alin.(2) lit. b) pentru care, la data intrării în vigoare a acestei dispoziții, nu s-a împlinit termenul de prescripție a executării.”</p>	<p>- se elimină art. 8.</p>	<p>Textul nu mai este necesar, în condițiile modificării art. 121 alin. (2) și art. 125 alin. (2) din Codul penal actual, întrucât, la data intrării în vigoare a Noului Cod penal, nu se va mai pune problema unor situații tranzitorii, toate infracțiunile contra păcii și omenirii și cele prevăzute la art. 174-176 din Codul penal actual, precum și infracțiunile de genocid, contra umanității și de război și cele prevăzute la art. 188 și 189 din noul Cod penal fiind imprescriptibile.</p>
10	<p>-----</p>	<p>Art. III – Dispozițiile art. II intră în vigoare la data intrării în vigoare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal.</p>	<p>În temeiul prevederilor art. 58 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, având în vedere observațiile Consiliului Legislativ.</p>